

RELAZIONE DEL RUP

Gara per l'affidamento di un appalto pre-commerciale, ai sensi dell'art 158 co.2 del d.lgs 50/2016, relativo a servizi di ricerca e sviluppo funzionali alla realizzazione di una "soluzione innovativa che consenta di effettuare missioni di soccorso HEMS in condizioni meteo-ambientali avverse mediante avvicinamento strumentale al sito dell'evento ed atterraggio sicuro anche su elisuperfici occasionali".

CIG: 8451055F31

CUP: I64D20000000006

In data 25/05/2021 il RUP ha ricevuto, dal Presidente della Commissione giudicatrice incaricata della verifica delle offerte presentate nella gara, i verbali con le risultanze del lavoro della Commissione.

Sulla base dell'esame complessivo delle offerte tecniche ed economiche, la Commissione ha ritenuto che si possa procedere ad aggiudicazione per tutte e tre le compagnie, con i seguenti punteggi attribuiti alle singole offerte:

Partecipante	Offerta economica	Punteggio economico (PE)	Punteggio complessivo (PT+PE)
AIRGREEN	€ 38.380,00	16,67	57,50 + 16,67 = 74,17
ENAV – IDS AirNav	€ 32.000,00	20,00	77,17 + 20,00 = 97,17
Politecnico di Milano – ANT-X – TXT e-solutions	€ 42.765,00	14,96	80,00 + 14,96 = 94,96

Tuttavia la Commissione osserva, nel Verbale Commissione n. 6 del 21/05/2021, che sono presenti alcune lacune nell'allegato 4-bis a corredo dell'offerta dei concorrenti ENAV e AIRGREEN, che non rendono chiara la composizione del valore "virtuale" dichiarato in offerta economica e la percentuale stimata dei costi che si riferiscono all'attività di R&S.

Nello specifico, per quanto riguarda AIRGREEN, la Commissione rileva che: *nel documento presentato da Air Green, risulta poco chiara la percentuale di costi per attività legate alla ricerca e sviluppo, in considerazione del fatto che si riferiscono alla fase 1 che è dedicata allo "sviluppo concettuale della soluzione, progettazione tecnica e studio di fattibilità"*;

Sulle dichiarazioni a corredo della compagine ENAV, invece, la Commissione osserva che: *nella dichiarazione presentata da Enav, manca il prospetto di dettaglio che esplicita le dichiarazioni correttamente rese nello stesso allegato 4-bis*;

Le lacune indicate non inficiano, a parere del RUP, la possibilità di procedere all'aggiudicazione della gara. Tuttavia gli elementi a corredo, oltre a chiarire meglio l'offerta per quel che riguarda le stime adottate dai concorrenti nella definizione del prezzo "virtuale" e a consentire di accertare che

siano adottate retribuzioni congrue per la remunerazione delle diverse categorie professionali coinvolte, hanno rilevanza in fase esecutiva in quanto costituiscono un punto di riferimento per la valutazione *ex post* dell'esecuzione di ogni fase in cui l'appalto si esplica.

Si osserva a tal proposito che la fornitura di informazioni, dichiarazioni e/o elementi a corredo dell'offerta mancanti o non chiare non assume carattere integrativo dell'offerta, e risulta utile al solo fine di consentire l'esatta interpretazione e a ricercare l'effettiva volontà del concorrente, oltre ad avere rilevanza in fase esecutiva come stima di riferimento per le valutazioni *ex post* delle attività svolte. La richiesta di chiarimenti non inficia pertanto il rispetto del principio di parità di trattamento e trasparenza, ma al contrario consente di dare più compiuta attuazione ai principi della concorrenza e del favor participationis (si veda in proposito, nella Direttiva 2014/24/UE, il considerando n. 84 *"Le amministrazioni aggiudicatrici dovrebbero anche avere la facoltà di richiedere in qualsiasi momento tutti i documenti complementari o parte di essi se ritengono che ciò sia necessario per il buon andamento della procedura"*, l'art. 56, par. 3 *"Se le informazioni o la documentazione che gli operatori economici devono presentare sono o sembrano essere incomplete o non corrette, o se mancano documenti specifici, le amministrazioni aggiudicatrici possono chiedere, salvo disposizione contraria del diritto nazionale che attua la presente direttiva, agli operatori economici interessati di presentare, integrare, chiarire o completare le informazioni o la documentazione in questione entro un termine adeguato, a condizione che tale richiesta sia effettuata nella piena osservanza dei principi di parità di trattamento e trasparenza"*, e l'art. 59 par. 4 *"L'amministrazione aggiudicatrice può chiedere a offerenti e candidati, in qualsiasi momento nel corso della procedura, di presentare tutti i documenti complementari o parte di essi, qualora questo sia necessario per assicurare il corretto svolgimento della procedura"*).

Nel caso in esame il documento allegato 4-bis a corredo dell'offerta contiene alcune dichiarazioni e una stima *ex ante* dello sforzo che si prevede di erogare, elemento che ha rilevanza in fase esecutiva, e precisamente al termine della prima fase o delle eventuali fasi successive, quando occorrerà consuntivare *ex post* l'attività svolta, in modo che può anche differire motivatamente dalla stima fornita *ex ante* e che pertanto costituisce solo una valutazione di riferimento.

Ricordato che l'appalto pre-commerciale non soggiace al Codice degli appalti, se non per il richiamo al rispetto dei principi indicati all'art. 4 del Codice, e che il disciplinare prevede esplicitamente la possibilità di applicare il soccorso istruttorio e, in linea generale, che anche *"al di fuori delle ipotesi di cui all'articolo 83, comma 9, del Codice è facoltà della stazione appaltante invitare, se necessario, i concorrenti a fornire chiarimenti in ordine al contenuto dei certificati, documenti e dichiarazioni presentati"* e che *"la mancata presentazione di dichiarazioni e/o elementi a corredo dell'offerta, che hanno rilevanza in fase esecutiva sono sanabili"* e, infine, che *"Ai sensi dell'art. 85, comma 5, primo periodo del Codice, la stazione appaltante si riserva di chiedere agli offerenti, in qualsiasi momento nel corso della procedura, di presentare tutti i documenti complementari o parte di essi, qualora questo sia necessario per assicurare il corretto svolgimento della procedura"*, per le ragioni riportate, in considerazione del fatto che le dichiarazioni e stime richieste nell'Allegato 4b hanno rilevanza in fase esecutiva, il RUP decide di chiedere ai concorrenti ENAV e AIRGREEN integrazioni e chiarimenti in merito ai punti indicati, per il tramite del portale areus.tuttogarepcp.it, dando tempo fino al giorno 01/06/2021 per fornire i chiarimenti e le integrazioni richieste.

Il chiarimento richiesto alla compagine ENAV è così trascritto:

"Si chiede a codesto Operatore di integrare entro il 01.06.2021 ore 12:00 gli elementi formali omissi nel Prospetto A dell'Allegato 4-bis presentato a corredo dell'offerta, per quanto riguarda il dettaglio del valore "virtuale" dichiarato, relativamente alla ripartizione delle stime di costo nelle diverse categorie, ai costi unitari, alla attribuzione (in termini percentuali) alla R&S, avendo tali elementi rilevanza in fase esecutiva."



UNIONE EUROPEA
Fondo europeo di sviluppo regionale



REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA



SARDIGNIA CHIRCAS
SARDEGNA RICERCHE

Il chiarimento richiesto alla Ditta AIRGREEN è così trascritto:

"Si chiede a codesto Operatore di integrare entro il 01.06.2021 ore 12:00 gli elementi formali incompleti e di fornire chiarimenti relativamente al Prospetto A dell'Allegato 4-bis presentato a corredo della offerta, per quanto riguarda l'attribuzione (in termini percentuali) delle stime di costo "virtuale" ai servizi di R&S, avendo rilevanza in fase esecutiva."

Entro la scadenza del termine è arrivata la risposta di entrambi i concorrenti, e nello specifico:

- ENAV risponde pienamente alla richiesta trasmettendo gli elementi formali richiesti nel Prospetto A dell'allegato 4-bis presentato a corredo dell'offerta;
- AIRGREEN risponde pienamente alla richiesta spiegando che "per mero errore interpretativo sono state indicate le percentuali del 50%, avendo la scrivente inteso che tale percentuale fosse da riferirsi alla allocazione di tempo, per ogni singola risorsa, sul progetto specifico, rispetto al resto della loro attività"; viene allegata alla risposta la tabella di dettaglio corretta.

Acquisiti i chiarimenti necessari, che si valutano idonei a colmare le lacune evidenziate dalla Commissione giudicatrice, si è proceduto al completamento delle verifiche dei requisiti ex art. 80 per tutte le richieste trasmesse agli Enti competenti per cui sono giunte le risposte nei tempi previsti di 30 giorni, con il seguente esito:

AIRGREEN: Verifica regolare

ANT X: Verifica regolare

ENAV: Ai dati del casellario giudiziale, certificato n. 1995716/2021/R, risulta sanzione estinta che viene valutata ininfluyente ai fini dei requisiti ex art. 80; regolari le altre verifiche;

IDS AIRNAV: Verifica regolare

POLITECNICO DI MILANO: Verifica regolare

TXT ESOLUTIONS: Ai dati del casellario giudiziale, certificato n. 1995773/2021/R, risulta sanzione estinta che viene valutata ininfluyente ai fini dei requisiti ex art. 80; regolari le altre verifiche;

Il RUP dà atto che non sono stati trasmessi dagli Enti competenti i documenti di seguito elencati, richiesti al fine delle verifiche ex art. 80 D. Lgs. 50/2016, e che pertanto risultano mancanti alla data odierna, pur essendo stati richiesti in tempo utile, comunque superiore a 30 giorni:

AIRGREEN: Sanzioni amministrative

ANT X: Casellario fallimentare – Ottemperanza disabili - Sanzioni amministrative

ENAV: Ottemperanza disabili – Sanzioni amministrative

IDS AIRNAV: Regolarità fiscale – Ottemperanza disabili – Sanzioni amministrative

Politecnico di Milano: Casellario fallimentare – Casellario giudiziale – Regolarità fiscale – Sanzioni amministrative

TXT E-SOLUTIONS: Casellario fallimentare – Regolarità fiscale – Sanzioni amministrative

Accertato che gli altri requisiti sono stati attestati dai concorrenti in fase di presentazione della documentazione come previsto dal Disciplinare di gara, il RUP ritiene non esserci elementi ostativi all'aggiudicazione per la Fase I per tutti i concorrenti.



UNIONE EUROPEA
Fondo europeo di sviluppo regionale



REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE AUTONOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA



SARDIGNIA CIRCAS
SARDEGNA RICERCHE