

Accordo Integrativo

Progetto per la gestione delle Risorse Aggiuntive Regionali (RAR) per le attività di trasporto di organi, tessuti e pazienti a scopo di trapianto.

PREMESSA

Il presente Accordo mira ad assicurare il raggiungimento dell'obiettivo strategico regionale di garantire il livello di eccellenza nell'attività di donazione, prelievo, trasporto e trapianto di organi e tessuti, come previsto dalla L. 91/1999.

Tali attività sono finanziate nell'ambito delle RAR (Risorse Aggiuntive Regionali) per le quali la Regione Sardegna ha stanziato nel bilancio regionale risorse complessive pari ad euro 5.500.000 per l'anno 2021 ed euro 13.000.000 per ciascuno degli anni 2022 e 2023.

Con Delibera di GR n. 18/23 del 10/06/2022 la Regione ha approvato l'*Intesa sullo schema di accordo sindacale in materia di attribuzione delle risorse aggiuntive regionali per il personale del Servizio sanitario regionale impegnato nelle attività di donazione, prelievo, trasporto e trapianto di organi e tessuti*", sottoscritto in data 12 maggio 2022 con le rappresentanze sindacali regionali dell'Area della Dirigenza Sanitaria e del Comparto Sanità.

La Corte dei Conti, con propria deliberazione FVG/40/2018/PAR della Sezione Lavoro, ha indicato, quale presupposto normativo per l'istituzione delle RAR, l'esistenza di determinate condizioni quali:

- risorse caratterizzate da un vincolo di destinazione all'origine, in quanto strettamente connesse al raggiungimento di obiettivi strategici della Regione;
- risorse sovra-aziendali attribuite dalla Regione per obiettivi strategici della Regione medesima e, in quanto tali, finanziate con risorse di provenienza esterna alle Aziende;

- non costituiscano costi aggiuntivi per le Aziende e non gravino sui bilanci delle Aziende medesime;
- non rivolte indiscriminatamente al personale delle Aziende ma destinate solo al personale che è interessato dalle specifiche progettualità individuate a monte in sede di intesa tra la Regione e le Organizzazioni sindacali e declinate nel dettaglio con Accordo integrativo aziendale.

Come stabilito dall'Intesa regionale, le singole Aziende coinvolte nelle attività in questione devono stipulare appositi Accordi integrativi con le OO.SS. della Dirigenza e del Comparto per l'approvazione dei progetti di sviluppo delle aree di competenza.

Nel caso di specie AREUS è chiamata a predisporre e condividere un progetto per la disciplina del sistema dei trasporti di organi, tessuti, pazienti ed equipe.

Nel progetto dovranno essere specificati:

- l'elenco delle strutture aziendali coinvolte da attività dirette e di supporto;
- l'accesso al beneficio per i soli dipendenti appartenenti a tali strutture;
- la previsione di un set di indicatori misurabili atti a quantificare il raggiungimento del risultato.

Infine le risorse di cui all'accordo non possono essere rivolte indiscriminatamente al personale delle Aziende ma destinate solo al personale che è interessato dalle specifiche progettualità individuate a monte in sede di intesa tra Regione e OO.SS.

1) RIPARTIZIONE RISORSE FINANZIARIE PER ATTIVITA' CORRELATE AL TRAPIANTO D'ORGANI

L'Intesa regionale ha ripartito le RAR previste per le attività correlate al trapianto d'organi nel seguente modo:

RIPARTIZIONE RISORSE FINANZIARIE	2021	2022	2023
ARNAS G. BROTZU	340.000	810.000	810.000
AREUS	100.000	330.000	330.000
ASL/AOU	210.000	400.000	400.000
TOTALE	650.000	1.540.000	1.540.000

2) INQUADRAMENTO ATTIVITA' DI AREUS ED ELENCO STRUTTURE AZIENDALI COINVOLTE

La L.R. 24/2020 ha disciplinato al Capo VI artt. 20, 21 e 22 le funzioni di AREUS. Tra queste emerge la funzione aziendale di coordinamento logistico intraregionale e interregionale dei trasporti connessi con le attività trapiantologiche.

I trasporti effettuati nell'ambito delle attività di prelievo e trapianto comprendono il trasporto dei campioni biologici (donatore-ricevente) necessari per le prove di istocompatibilità, il trasporto delle equipe prelevatrici o trapiantatrici, il trasporto di organi, tessuti e cellule nonché, qualora necessario, il trasporto dei pazienti candidati al trapianto in occasione della convocazione al trapianto stesso.

Per quanto concerne i trasporti effettuati con aeromobili ad ala fissa di organi, tessuti, campioni biologici, equipe chirurgiche di prelievo e pazienti la Regione Sardegna, per il tramite di AREUS e della C.O. 118 di Cagliari, si può avvalere di convenzioni stipulate con altri enti, amministrazioni e privati.

Nell'ambito delle attività contemplate dalle linee di intervento regionali, AREUS gestisce il trasporto di organi, tessuti, pazienti ed équipe a scopo di trapianto, mediante alcune strutture aziendali (complesse, semplici dipartimentali e semplici) disciplinate nell'Atto Aziendale, approvato in via definitiva dalla Regione con Delibera di GR n. 3/36 del 27.01.2023.

Elenco strutture aziendali coinvolte:

- **SS – Coordinamento Logistico Trapianti** - definisce le procedure di sistema e ne verifica l'applicazione in raccordo con la Centrale Regionale Trapianti (CRT), inclusa la presa in carico del trasporto ad ala fissa verso altre regioni. Coordina, relativamente alle competenze attribuite ad AREUS, gli audit interistituzionali con il CRT o altre Aziende Sanitarie;
- **SS.CC. - Centrali Operative 118 di Cagliari e Sassari** - dispongono la movimentazione per il trasporto sanitario (organi, pazienti ed équipe) del mezzo maggiormente indicato in relazione alla tipologia di evento (elicotteri ed ambulanze su territorio regionale / ala fissa extra Regione); partecipano agli audit interni e/o a quelli interistituzionali, in accordo con la SS – Coordinamento Logistico Trapianti;
- Elicotteri, mezzi di soccorso avanzato (**MSA**) ovvero di base (**MSB**) del 118, afferenti geograficamente alle **SC - ATREU Nord/Centro/Sud** e, per gli elicotteri, alla **SSD – Elisoccorso** - possono essere attivati dalle Centrali Operative 118 per fornire il supporto logistico/operativo al trasporto finalizzato al trapianto; ATREU e SSD –

Elisoccorso partecipano agli audit interni e/o a quelli interistituzionali, in accordo con la SS – Coordinamento Logistico Trapianti.

3) OBIETTIVI DEL PROGETTO

Gli obiettivi del progetto sono i seguenti:

- 3a) partecipazione all'integrazione della rete interaziendale dell'emergenza 118 con quella dei trapianti per migliorare l'efficienza, l'omogeneità sul territorio regionale del servizio, l'appropriatezza e la qualità delle risorse umane, logistiche e materiali messe a disposizione;
- 3b) garantire l'accesso agli incentivi alle sole unità di personale afferenti alle diverse strutture coinvolte (come da punto 2);
- 3c) predisporre l'elenco delle attività specifiche (come da punto 4), idonee al riconoscimento del beneficio;
- 3d) prevedere un set di indicatori misurabili sul grado di raggiungimento del risultato atteso.

4) ATTIVITA' SPECIFICHE INCENTIVABILI PER LE UNITA' OPERATIVE INTERESSATE

Il personale dipendente delle Strutture di cui al punto 2), effettivamente impegnato in modo diretto o indiretto (attività di supporto) nell'attività di trasporto di organi, tessuti e pazienti a scopo di trapianto afferente alle seguenti U.O., è interessato dal progetto in argomento.

Di seguito vengono descritte le principali attività oggetto di incentivazione.

Unità operative coinvolte		Processi gestiti e attività specifiche inerenti al progetto
Dirigenti sanitari eventualmente scelti da SC - Centrali Operative 118, SS - Coordinamento logistico trapianti, SC - ATREU	Supporto strategico e coordinamento complessivo	- Coordinamento gruppi di lavoro e monitoraggio strategico: definizione di procedure; miglioramento integrazione della rete dell'emergenza con quella dei trapianti; monitoraggio efficacia/efficienza del sistema
SC - Centrale Operativa di 118 di Cagliari e SS – Coordinamento Logistico Trapianti	Coinvolgimento diretto gestionale	- Gestione attivazione interventi di trasporto extraregione su ala fissa ed intraregionali con mezzo avanzato (ambulanza / elicottero) o di base

SC - Centrale Operativa 118 di Sassari	Coinvolgimento diretto gestionale	- Gestione interventi di trasporto intraregionali con mezzo avanzato (ambulanza / elicottero) o di base
SC ATREU Nord / Centro / Sud per MSA/MSB 118 e SSD - Elisoccorso	Coinvolgimento diretto logistico/operativo	- Interventi operativi con equipaggio e mezzo avanzato (ambulanza / elicottero) – MSA/MSB 118, su disposizione delle centrali operative 118

5) LOGICA DI INCENTIVAZIONE E PERSONALE INCENTIVABILE

L'attivazione del servizio di trasporto da parte del Centro Regionale Trapianti (CRT) si caratterizza per la non programmabilità, data l'urgenza e l'esigenza di garantire la massima tempestività.

In ragione di ciò non è possibile prevedere alcuna rotazione nel coinvolgimento del personale, con l'inevitabile interessamento del solo personale in turno nel momento in cui perviene la richiesta di attivazione da parte del CRT.

Il personale dipendente AREUS che può risultare interessato dalla fase di funzionamento operativo del progetto appartiene alla Dirigenza dell'Area Sanitaria (medica/infermieristica), al Comparto del ruolo sanitario (infermieri) e del ruolo Tecnico limitatamente ai profili di Assistente Tecnico, Operatore Socio sanitario, Operatore tecnico ed Ausiliario Specializzato.

Si specifica che per il bilancio aziendale le quote di incentivazione riferite ai fondi citati in premessa sono da intendersi quale integrazione finanziata dalla Regione (non soggetta a consolidamento del fondo) dell'incentivazione di produttività/risultato del personale dipendente.

6) INCENTIVI

L'esito positivo di ogni singolo evento, per tipologia di attività, sarà complessivamente remunerato nel seguente modo:

area / U.O:	figura	incentivo	Indicatore di risultato ed attività svolta
Gruppo di supporto strategico e di coordinamento complessivo	Dirigente medico/Dirigente Infermieristico	€ 1.500 annui	Report annuale su esiti, outcome e integrazione interaziendale; definizione e aggiornamento procedure e protocolli operativi. Validazione dati su operatori coinvolti e successiva trasmissione alla Direzione aziendale ed all'OIV

SC – Centrali Operative 118	Coordinatore infermieristico	€ 70 ad evento	Predisposizione report analitico con raccolta dati su operatori coinvolti nell'evento e successiva trasmissione al Gruppo di supporto strategico e di coordinamento complessivo
	Dirigente Medico in turno	€ 180 ad evento	Coordinamento e gestione organizzativa e operativa dell'evento
	Infermiere presente in turno durante l'evento	€ 100 ad evento	Gestione evento e registrazione dati operatori coinvolti, azioni ed orari da riportare nel report dell'evento (verifica completezza dati)
	Assistente tecnico in turno	€ 50 su chiamata	Eventuale supporto tecnico e/o estrazione dati (Beta 80 / Sigma Fly) su chiamata
MSA 118 – SS.CC. ATREU Nord / Centro / Sud; SSD - Elisoccorso	Dirigente Medico (dipendente) in turno	€ 60 ad ora di missione	Uscita in missione di trasporto (tempestività)
	Infermiere	€ 40 ad ora di missione	Uscita in missione di trasporto (tempestività)
	Autista ambulanza	€ 30 ad ora di missione	Uscita in missione di trasporto (tempestività)

N.B. Gli incentivi ad ora di missione saranno rapportati ai minuti effettivi di durata, fino al rientro alla postazione.

In caso di subentro per cambio turno in Centrale Operativa, l'incentivo sopra indicato verrà ripartito in base al tempo di supporto effettivo rendicontato, rapportato al tempo totale dell'intervento.

7) RENDICONTAZIONE, INDICATORI E RUOLO OIV

Con cadenza trimestrale il processo deve essere rendicontato all'OIV dal Gruppo di supporto strategico e di coordinamento complessivo, per la necessaria certificazione che l'Organismo predispone per consentire la liquidazione degli incentivi. Il processo pertanto sarà necessariamente accompagnato da un sistema di rilevazione che tracci, per ciascun evento e tipologia di apporto:

- identificazione, data e ora evento;
- sintesi contenuti dell'attività svolta;
- risorse umane in turno coinvolte;
- profilo;
- ora inizio;
- ora fine;

- altri eventuali dati e informazioni significative caratterizzanti l'evento.

Il Gruppo di supporto strategico e di coordinamento complessivo dovrà inoltre monitorare esiti ed outcome del processo nel suo complesso (anche in termini di tempi di gestione e trasporto), avendo cura di monitorare l'obiettivo di progetto di cui al precedente punto 3), con particolare riguardo all'obiettivo 3a), con un sistema appropriato di indicatori (punto 3d).

Il Gruppo dovrà raccordarsi con il Centro Regionale Trapianti (CRT) per gli audit periodici. Dovrà inoltre monitorare eventuali eventi non previsti e validare i dati ricevuti dal Coordinatore di Centrale Operativa, in vista della trasmissione all'OIV. Un Report annuale dovrà infine illustrare eventi, risultati ottenuti e criticità risolte o da prevenire mediante azioni correttive/preventive. Il Gruppo di supporto nominerà tra i componenti un referente di progetto, unico regionale.

Il Coordinatore infermieristico a cui afferiscono gli operatori di ciascuna Centrale Operativa 118 sarà responsabile della rendicontazione dell'attività effettivamente svolta per singolo evento, mediante un registro tabellare complessivo e progressivo. Avrà inoltre cura di verificare completezza ed esaustività dei dati necessari al fine di garantire la legittimità dell'erogazione degli incentivi.

Per consentire la liquidazione ed erogazione dell'incentivo verrà, come anticipato, coinvolto l'OIV aziendale per la certificazione del processo in relazione alle finalità di cui alle Delibere di Giunta Regionale citate in premessa.