REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

AREUS
Azienda Regionale
Emergenza Urgenza
Sardegna

ATSSardegna
Azienda Tutela Salute

PROTOCOLLO DI INTESA ATS-AREUS PER GESTIONE PROVVISORIA DEI PROCESSI AMMINISTRATIVO-CONTABILI
Accordo ex art. 15 l. 241/1990 e ss.mm.ii.

La presente intesa è finalizzata alla gestione condivisa, dei rapporti intercorrenti tra ATS ed AREUS in ordine alle fasi di avvio di quest'ultima neo-costituita Azienda.
Si premette al riguardo che con DGR n. 55/10 del 13/12/2017 ratificata con DGR 03/16 del 23/01/2018, sono state impartite alcune specifiche disposizioni relativamente alle fasi di prima organizzazione dell'Azienda Regionale dell'Emergenza e Urgenza della Sardegna.
Le stesse deliberazioni dispongono per le già citate fasi di avvio forme di collaborazione e supporto da parte di ATS verso AREUS, tali da consentire la prima operatività aziendale.
Nelle more della definizione del bilancio di previsione 2018 di AREUS, la Giunta Regionale, con deliberazione n. 24/11 del 14/05/2018, ha quantificato temporaneamente l'assegnazione a favore della medesima Azienda in 67 milioni di euro riferiti alla componente "emergenza sanitaria territoriale" del macro-livello dell'assistenza, come quantificate per il riparto del Fondo sanitario regionale del 2016 sulla base del costo rilevato nel modello ministeriale LA relativo al 2015. Una volta definiti i rapporti tra ATS ed AREUS, l'Assessorato della sanità procederà alla quantificazione delle somme residue da erogare ad AREUS per l'anno in corso e ad effettuare gli eventuali conguagli.
Ciò premesso, occorre procedere alla definizione dei rapporti di cui in premessa.
Allo stato attuale ATS sta gestendo attività per conto di AREUS nei vari processi per i quali quest'ultima Azienda ha chiesto apposito intervento. Ciò evidentemente necessita di apposita regolamentazione sia per gli aspetti tecnico amministrativi, sia per quelli economico finanziari.
Di seguito vengono elencate le attività oggetto di regolamentazione, distinte in processi per i quali ATS agisce provvisoriamente per conto di AREUS ed altre per le quali, anche in via ordinaria, ATS fornirà prestazioni in regime di committenza e per le quali sarà definita apposita convenzione disciplinante i termini della gestione.
Le due Aziende richiederanno al competente assessorato che siano definite le necessarie indicazioni, anche al fine di assicurare la necessaria liquidità alle Aziende ed assicurare per quanto possibile il rispetto dei tempi di pagamento.

A) PROCESSI PROVVISORIAMENTE GESTITI DA ATS PER CONTO DI AREUS, DAL 01 GENNAIO AL 30 SETTEMBRE 2018

A.1) GESTIONE CENTRALI OPERATIVE

ATS anticipa gli emolumenti dovuti al personale dipendente e non, incardinato presso le Centrali Operative 118 di Cagliari e Sassari, unitamente a tutte le spese di funzionamento delle due strutture.
ATS dispone, su indirizzo e determinazioni di AREUS, i necessari provvedimenti tesi al funzionamento delle due Centrali Operative (atti, delibere etc.). AREUS fornisce per ciascun processo richiesto, debite giustificazioni e motivazioni coerenti con il quadro sanitario regionale di programmazione e la normativa vigente.

A.2) GESTIONE RAPPORTI CON LE ASSOCIAZIONI E LE COOPERATIVE DEI VOLONTARI DI SOCCORSO
ATS adotta i provvedimenti di liquidazione e conseguente pagamento dei rimborsi periodici da riconoscere alle Associazioni e Cooperative del volontariato;
ATS dispone, su indirizzo e determinazioni di AREUS, i necessari provvedimenti tesi alla gestione e governo dei rapporti convenzionali (atti, delibere etc.). AREUS fornisce per ciascun processo richiesto, debite giustificazioni e motivazioni coerenti con il quadro sanitario regionale di programmazione e con la normativa vigente.

A3) GESTIONE AUTOMEZZI DI SOCCORSO 118
ATS anticipa le spese necessarie e adotta tutti i provvedimenti funzionali alla gestione del parco automezzi di soccorso, in particolare: spese di manutenzione, noleggio, leasing, assicurazioni, bolli etc.
ATS dispone, su indirizzo e determinazione di AREUS, i necessari provvedimenti tesi al governo dei mezzi di soccorso (atti, delibere etc.). AREUS fornisce per ciascun processo richiesto, debite giustificazioni e motivazioni coerenti con il quadro sanitario regionale di programmazione e con la normativa vigente.

A4) GESTIONE AUTISTI MEZZI DI SOCCORSO 118
ATS anticipa gli emolumenti dovuti al personale dipendente e non, incardinato presso le basi 118 della Regione.
ATS dispone, su indirizzo di AREUS, i necessari provvedimenti tesi al governo del personale anzidetto (atti, delibere etc.). AREUS fornisce per ciascun processo richiesto, debite giustificazioni e motivazioni coerenti con il quadro sanitario regionale di programmazione e con la normativa vigente.

A5) SPESE VARIE DI FUNZIONAMENTO E ACQUISIZIONE DI BENI E SERVIZI
ATS anticipa, su richiesta specifica di AREUS, le spese per l'acquisizione di beni e servizi funzionali alle attività di avvio della neo costituita Azienda;
ATS dispone, sempre su indirizzo di AREUS, i necessari provvedimenti tesi alla gestione dei processi di funzionamento (atti, delibere etc.). AREUS fornisce per ciascun processo richiesto, debite giustificazioni e motivazioni coerenti con il quadro sanitario regionale di programmazione e con la normativa vigente.

A6) SPESE PER L'ACQUISIZIONE DI BENI CESPITABILI AD UTILIZZO DUREVOLE
ATS anticipa, su richiesta specifica di AREUS, le spese per l'acquisizione di beni cespitabili ad utilizzo durevole funzionali alle attività di avvio della neo costituita Azienda;
ATS procede all'acquisto dei beni ad utilizzo durevole per conto di AREUS, la quale procederà alla cespitazione nell'apposito proprio modulo "cespiti" del programma informatico regionale

"SISAR-AMC" dei beni acquisiti, al momento della consegna degli stessi da parte di ATS. I beni cespitabili saranno ammortizzati nel patrimonio AREUS.

A.7) MODALITA' DI REGOLAMENTAZIONE DEI RAPPORTI ECONOMICO FINANZIARI DEI PROCESSI DI CUI AL PUNTO A)
Le due Aziende richiederanno al competente assessorato che siano definite le necessarie indicazioni, anche al fine di assicurare la necessaria liquidità alle Aziende ed assicurare per quanto possibile il rispetto dei tempi di pagamento.
Ai fini della corretta gestione delle risorse attribuite a ciascuna Azienda, ATS ed AREUS, a consuntivo, dovranno – ciascuna per quanto di propria competenza -_certificare in modo analitico i costi sostenuti, distinti per voci specifiche e relativo conto di contabilità, relativi alla quota parte delle eventuali spese anticipate.
Si conviene, inoltre, di riconoscere alla ATS le risorse necessarie alla copertura dei costi sostenuti per le spese generali di gestione amministrativa e tecnica di tutte le attività (sopra elencate in maniera indicativa e non esaustiva) eseguite a favore della AREUS, con apposito documento sottoscritto dalle parti, entro i novanta giorni successivi alla stipulazione della presente intesa.
A questo proposito ATS, a consuntivo, dovrà certificare in modo analitico i costi sostenuti, distinti per voci specifiche e relativo conto di contabilità, relativi alla quota parte del suddetto finanziamento trattenuto. Conseguentemente AREUS da parte propria contabilizzerà, tra i costi di esercizio, un equivalente importo in termini di rimborso ad ATS.

B) ATTIVITA' RESE DA ATS AD AREUS IN REGIME DI COMMITTENZA

B1) GESTIONE POSTAZIONI OPERATIVE 118 DI SOCCORSO AVANZATO
ATS anticipa tutti gli emolumenti dovuti al personale medico e infermieristico impiegato nelle attività di soccorso, oltre a quelle conseguenti alla gestione dei processi sanitari e di quelli tecnico amministrativi (farmaci, manutenzioni, approvvigionamenti vari ed altre spese di funzionamento etc.); AREUS, al fine di predisporre il proprio bilancio di previsione, valorizza e stima gli emolumenti di cui sopra, commisurandoli al costo effettivo delle figure infermieristiche e dei medici di emergenza territoriale (MET), fermo restando che il rimborso sarà commisurato alle spese effettivamente sostenute da ATS rispetto alle figure professionali concretamente impiegate nelle postazioni di soccorso avanzato.
Per il 2018 è consentito ad ATS, come al precedente punto A), di trattenere nel proprio bilancio la quota parte di finanziamento a fronte dei costi sostenuti e certificati a consuntivo.

B2) GESTIONE ELISOCCORSO
ATS anticipa tutti gli emolumenti dovuti (acquisto di prestazioni, prestazioni aggiuntive, rimborsi chilometrici, buoni pasto etc.) al personale medico e infermieristico dipendente dell'Azienda ATS, impiegato nelle attività di elisoccorso e di eliambulanza;

B.3) MODALITA' DI REGOLAMENTAZIONE DEI RAPPORTI ECONOMICO FINANZIARI DEI PROCESSI DI CUI AL PUNTO B)
A tutela degli equilibri complessivi finanziari del sistema sanitario regionale, le due aziende richiedono all'assessorato competente in materia che lo stesso operi in qualità di soggetto di garanzia dei meccanismi di compensazione finanziaria, in un'ottica di minimizzazione dello scambio finale dei flussi di cassa e di ottimizzazione dei pagamenti.

Anche per le attività rese da ATS ad AREUS in regime di committenza, si conviene di riconoscere alla ATS le eventuali risorse necessarie alla copertura dei costi sostenuti per le spese generali di gestione amministrativa e tecnica di tutte le attività eseguite, da definire con l'apposito documento sottoscritto dalle parti, citato in precedenza.
Per l'anno 2018, sempre nel rispetto delle valorizzazioni indicate nel bilancio di previsione AREUS, ATS tratterrà la eventuale quota del finanziamento assegnato a titolo di fondo sanitario regionale destinato ad AREUS, in conseguenza delle spese effettivamente affrontate. A questo proposito ATS, a consuntivo, dovrà certificare analiticamente i costi sostenuti, distinti per voci specifiche e relativo conto di contabilità relativamente alla quota parte del suddetto finanziamento trattenuto. Conseguentemente AREUS da parte propria, contabilizzerà, tra i costi di esercizio, un equivalente importo in termini di rimborso ad ATS.

C) PROCEDURE DI ACQUISIZIONE DI BENI E SERVIZI

Nel quadro della collaborazione ed integrazione tra le due Aziende, il presente accordo disciplina:

- la programmazione per l'acquisizione di beni e servizi, obbligatoria ex art. 21 del D.lgs 50/2016, la cui disciplina è stata integrata, da ultimo, con l'entrata in vigore del DM del Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti n. 14 del 16/01/2018;
- il conferimento di mandato con rappresentanza permanente da AREUS ad ATS, per le fasi di affidamento delle procedure previste in programmazione;
- le fasi dell'affidamento (progettazione e gestione della procedura fino all'aggiudicazione);
- l'esecuzione contrattuale;
- il fondo ex art. 113 c. 5 del D.lgs. 50/2016.

C.1) PRESUPPOSTI DELL'ACCORDO

AREUS gestirà in autonomia le procedure d'acquisto disciplinate dall'art. 36 c. 2 lett. a), b) e c) del D. Lgs 50/2016; ATS gestirà, nell'interesse di AREUS, le procedure d'acquisizione sopra soglia comunitaria.
La L.R. 17/2016 ha previsto, tra le funzioni attribuite ad ATS, anche quella di Centrale di Committenza regionale; le procedure di accreditamento come Centrale di Committenza saranno avviate dopo che ANAC avrà adottato i provvedimenti attuativi ai sensi dell'art. 38 del D. Lgs 50/2016; fino ad allora ATS opererà rispetto ad AREUS quale Azienda Capofila, seguendo l'attuale modello delle aggregazioni d'acquisto in ambito regionale.
AREUS, che possiede soggettività giuridica, deve programmare autonomamente le acquisizioni di beni, servizi e lavori ex art. 21 del D.Lgs 50/2016; occorre coordinare, anche temporalmente, la programmazione delle due Aziende, alla luce: a) dell'obbligo, per entrambe, di rendere edotti i soggetti aggregatori degli appalti sopra il milione di euro, inseriti in programmazione, entro i primi di settembre di ogni anno; b) della circostanza che AREUS si avvarrà di ATS, ove essa non possa agire in proprio (alinea precedente) o ricorrere direttamente a convenzioni o altri strumenti di acquisto Consip/CRC Cat.

C.2) PROGRAMMAZIONE

La prima proposta di piano biennale delle acquisizioni di beni e servizi di AREUS (biennio 2019/2020) è formalizzata ad ATS entro il 15/07/2018; le proposte inerenti i successivi aggiornamenti annuali saranno formalizzate entro il 30 giugno di ogni anno.

Per l'anno 2018, referente di ATS per il coordinamento dell'attività programmatoria, in materia di beni e servizi, è il Dipartimento Gestione accentrata acquisti e logistica; AREUS designerà il proprio referente per la programmazione delle acquisizioni di beni e servizi entro il 30 giugno.
La programmazione delle acquisizioni di beni e servizi condivisa riguarda 2 differenti tipologie di procedure: a) quelle d'interesse comune ATS-AREUS; b) quelle d'interesse esclusivo di AREUS.

C.2) CONFERIMENTO DI MANDATO CON RAPPRESENTANZA PERMANENTE
Sottoscrivendo il presente protocollo, AREUS conferisce ad ATS, nella persona del suo Legale Rappresentante o suo delegato, per le fasi di affidamento delle procedure previste in programmazione, mandato con rappresentanza, attribuendole il potere di agire in nome e per conto della mandante, ai sensi dell'art. 1704 del C.C e seguenti; il mandato è gratuito, salvo quanto espressamente previsto da altre parti del presente protocollo, in deroga all'art. 1709 del C.C.; il mandato è irrevocabile fino al termine delle operazioni di gara, in deroga al disposto di cui all'art. 1723 del C.C.; per quanto qui non previsto, si applica la disciplina civilistica sul mandato (art. 1703 e seguenti del C.C.) in quanto compatibile.

C.3) COSTITUZIONE DEI GRUPPI DI PROGETTAZIONE (GTP) E DELLE COMMISSIONI DI GARA
Entrambe le Aziende, attribuiscono priorità all'attività di progettazione e di commissario di gara; esse devono essere svolte nei tempi previsti dalla programmazione.
AREUS dichiara di conoscere e condividere i principi del Regolamento adottato da ATS sui gruppi di progettazione, in particolare, per quanto concerne la composizione, i compiti e gli obblighi a carico dei componenti i GTP e s'impegna ad applicarli e a farli applicare dagli esperti di propria designazione; eventuali modifiche future del regolamento coerenti con detti principi e con le disposizioni di legge saranno comunque applicabili alle procedure.
La progettazione di ogni procedura inerente agli approvvigionamenti di beni, servizi e tecnologie nel settore sanitario è affidata ad un gruppo tecnico di progettazione, vale a dire ad un gruppo di esperti nelle materie/negli ambiti interessati appositamente nominato. Di norma, si procederà come meglio sotto descritto: a) nelle procedure d'interesse comune ATS-AREUS: ATS costituisce il GTP; esso è composto da personale di ATS e, di norma, anche da almeno 1 o più esperti designati da AREUS; b) nelle procedure d'interesse esclusivo di AREUS: quest'ultima costituisce il GTP; esso è composto di norma da personale di AREUS; nel caso di assenza o insufficienza di esperti nella materia oggetto della gara in AREUS, ATS designerà propri esperti, previa richiesta di AREUS stessa; c) qualora, relativamente a una procedura d'interesse esclusivo di ATS, quest'ultima non disponesse di esperti o di esperti in numero sufficiente, e gli esperti fossero presenti negli organici di AREUS, quest'ultima s'impegna a designarli per la costituzione del GTP.
Le parti rimborseranno, previa rendicontazione, le spese vive, sostenute dai partecipanti al GTP, per lo svolgimento dei compiti istituzionali.
AREUS dichiara di conoscere e condividere i principi del Regolamento adottato da ATS inerente "la nomina, il funzionamento delle commissioni giudicatrici nelle procedure da aggiudicare all'offerta economicamente piu' vantaggiosa e la costituzione dell'albo dei commissari di Ats Sardegna" ex art. 216 c. 12 D.Lgs 50/2016, che disciplina l'argomento in trattazione fino all'entrata in vigore delle disposizioni di cui alle Linee Guida n. 5 ANAC e s'impegna ad applicarli e a farli applicare dai commissari di propria designazione; eventuali modifiche future del regolamento, coerenti con detti principi e con le disposizioni di legge, saranno comunque applicabili alle procedure.

AREUS inoltre, preso atto che il sopraccitato regolamento prevede la costituzione di un secondo albo dei commissari esterni ad ATS, s'impegna a fornire i nominativi dei propri dipendenti o collaboratori esperti da inserire nel detto elenco.
Per quanto concerne la nomina e la composizione delle commissioni giudicatrici nelle procedure da aggiudicare all'offerta economicamente più vantaggiosa, di norma, si procederà come segue: a) nelle procedure d'interesse comune ATS-AREUS: la commissione sarà costituita possibilmente da personale di entrambe le Aziende; preferibilmente, almeno 1 membro della commissione è designato da AREUS; b) nelle procedure d'interesse esclusivo di AREUS: la commissione sarà costituita prevalentemente da personale di AREUS, con il supporto amministrativo di ATS; c) nel caso in cui ciò non fosse possibile (in particolare per carenza o insufficienza di esperti nel settore oggetto dell'appalto), i membri saranno designati, se presenti in elenco, tra i dipendenti di ATS, (in quest'ultimo caso, AREUS assicurerà comunque, se possibile, il supporto tecnico eventualmente necessario). Qualora debbano essere designati uno o più membri esterni, le relative spese sono a carico di AREUS.

C.4) LA GESTIONE DELLE PROCEDURE D'ACQUISIZIONE

La gestione operativa delle procedure d'acquisizione sopra soglia è in capo ad ATS e avverrà come segue: a) nelle procedure d'interesse comune ATS-AREUS: ATS nomina il RUP tra i suoi dipendenti ed è competente per di tutti gli adempimenti fino all'aggiudicazione, inclusa l'acquisizione dei CIG; conclusa la procedura, AREUS designerà proprio RUP e genererà CIG derivati per stipulare il contratto di proprio interesse; b) nelle procedure d'interesse esclusivo di AREUS: ATS nomina il RUP tra i suoi dipendenti ed è competente per tutti gli adempimenti fino all'aggiudicazione, inclusa l'acquisizione dei CIG; conclusa la procedura, AREUS designerà proprio RUP e prenderà in carico i CIG generati.

C.5) L'ESECUZIONE CONTRATTUALE

Il passaggio di competenze, aggiudicata la procedura, avrà luogo scaduto il termine per proporre ricorso o, in caso contenzioso, quando si possa o si debba comunque procedere all'esecuzione contrattuale; ATS comunque effettuerà i controlli di legge sugli aggiudicatari, prodromici alla stipula del contratto.
Ciascuna Azienda, per quanto di rispettiva competenza, curerà gli altri adempimenti prodromici (ad es. richiesta di cauzione definitiva) e stipulerà il contratto autonomamente.
Qualora il contratto debba essere stipulato per atto pubblico ed AREUS non abbia ancora un proprio Ufficiale Rogante, essa potrà avvalersi dell'Ufficiale Rogante di ATS, rimborsando ogni spesa correlata.
AREUS dovrà sempre nominare propri DEC, qualora la funzione di Responsabile dell'Esecuzione contrattuale non possa essere svolta dal RUP.

C.6) INCENTIVI DI CUI ALL'ART. 113 DEL D.LGS 50/2016

In ottemperanza a quanto previsto dall'art. 113 c. 5 del D.lgs. 50/2016: a) nel caso di procedure di esclusivo interesse di AREUS, espletate da ATS, è sempre riconosciuta ad ATS, per il pagamento al proprio personale, in conformità all'apposito regolamento, la quota parte di un quarto del fondo incentivante previsto dal sopraccitato art. 113; qualora l'appalto includa opzione (di estensione, di proroga, etc.) a favore di AREUS, le stesse regole si applicano nel momento in cui dovesse essere esercitata l'opzione; b) nel caso di procedure di interesse congiunto ATS - AREUS, espletate da ATS, è sempre riconosciuta ad ATS, per il pagamento al proprio personale, in conformità all'apposito regolamento, la quota parte di un quarto del fondo incentivante previsto dal sopraccitato art. 113, ragguagliato al valore a

base d'asta a favore di AREUS. Qualora l'appalto includa opzione (di estensione, di proroga, etc.) a favore di AREUS, le stesse regole si applicano nel momento in cui dovesse essere esercitata l'opzione.

D) ASPETTI GESTIONALI GENERALI

In ordine agli specifici e provvisori rapporti riguardanti le anticipazioni di spesa richieste di volta in volta da AREUS ad ATS, dovrà essere seguita la seguente procedura: a) AREUS nelle richieste di spesa di cui ai precedenti punti, darà indicazione all'ATS degli specifici finanziamenti da utilizzare (di natura indistinta o vincolata); b) la riconducibilità delle spese al finanziamento indicato, sarà garantita da ATS mediante l'utilizzo di specifiche autorizzazioni di spesa per ciascuna tipologia di finanziamento.

E) TERMINI E DURATA

In merito alle attività provvisoriamente gestite da ATS di cui al punto A), il termine è di carattere ordinatorio, conseguentemente potrà essere ragionevolmente e motivatamente, previo accordo delle Direzioni Generali delle due Aziende, modificato in conseguenza della dinamica dei processi organizzativi in corso.

Il presente accordo ha validità di un anno dalla data della stipulazione; può essere oggetto di modifica e/o di proroga o rinnovo con apposita comunicazione stipulata per iscritto tra le parti.

ALLEGATI:

Programma di riparto costi 2018-2019 AREUS-ATS

li __ / __ / 2018

Il Direttore Generale di AREUS
Dr. Giorgio Lenzotti

Il Direttore Generale di ATS
Dr. Fulvio Moirano